

АКТ № 33

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 12»

«06» августа 2018 г.

г. Ярославль

В соответствии с приказом заместителя мэра - директора департамента финансов мэрии города Ярославля от 11.07.2018 № 209 проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 12» (ИНН 7607015970, 150035, г. Ярославль, ул. Ньютона, д. 57а) за период с 01.08.2017 по 01.08.2018.

Проверка проводилась с 01 по 02 августа 2018 года инспекцией в составе: руководитель инспекции, начальник отдела по контролю в сфере закупок Осипова Елена Владимировна, заместитель руководителя инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Слепцов Олег Витальевич; член инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Батищев Павел Анатольевич.

Для проверки муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 12» (далее – Заказчик) представлены: 4 контракта (договора), заключенных в соответствии с пунктами 8, 25, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ); 2 контракта, заключенных по итогам проведения совместных электронных аукционов; 1 документация по совместному электронному аукциону; 64 контракта (договора), заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ; 11 контрактов (договоров), заключенных в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

I. Приказом руководителя Заказчика от 02.04.2014 № 02/09-44а назначено должностное лицо ответственное за осуществление закупок – контрактный управляющий (Бабаян Дмитрий Владимирович). Должностной инструкцией определены его функции, полномочия и ответственность.

Контрактный управляющий имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок в соответствии с требованиями части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

II. Закупки конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), исполнение по которым завершено (прекращено):

1. Контракт от 15.09.2017 № 0371300027817000402-0171192-01 на обустройство спортивной площадки заключен с ООО «Компания Крепыш», цена контракта 1 346 459,58 руб. Срок выполнения работ – в течение 30 дней с даты заключения

контракта. Контракт заключен в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Функции по определению подрядчика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0371300027817000402, размещенном на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) 23.08.2017 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 1 346 459,58 руб.

На основании части 16 статьи 66 Закона № 44-ФЗ электронный аукцион № 355 на обустройство спортивной площадки признан несостоявшимся, так как по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка.

Аукционная комиссия рассмотрела единственную заявку, а также документы подавшего ее участника электронного аукциона № 355, предусмотренные Законом № 44-ФЗ и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия требованиям Закона № 44-ФЗ и документации об электронном аукционе, и признала ее соответствующей (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 04.09.2017 № 646).

Сторонами 20.02.2018 было подписано соглашение о расторжении контракта от 15.09.2017 № 0371300027817000402-0171192-01 на сумму 1 221 841,62 руб.

2. Контракт от 07.11.2017 № 0371300027817000512-0171192-01 на поставку канцелярских товаров заключен с ООО «КанцБизнес», цена контракта 41 317,22 руб. Срок поставки – с даты заключения контракта по 05.12.2017.

Функции по определению поставщика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027817000512, размещенном в ЕИС 05.10.2017 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 84 320,88 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – общество с ограниченной ответственностью «КанцБизнес», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 23.10.2017 № 843).

Контракт исполнен, оплата проведена 28.11.2017 п/п №№ 409308, 409309.

III. Закупки, находящиеся в стадии исполнения (кроме закупок по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ):

1. Муниципальный контракт от 09.01.2018 № 1017 на поставку тепловой энергии и теплоносителя на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение заключен с ПАО «Территориальная генерирующая компания № 2», цена контракта

1 130 000 руб. Срок поставки – с 01.01.2018 по 31.12.2018. Контракт заключен в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки № 0371300059917000001 размещено в ЕИС 25.12.2017 с начальной (максимальной) ценой контракта 1 130 000 руб.

2. Договор от 19.01.2018 № 76650880081 на поставку электрической энергии (мощности), оказание услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии заключен с ПАО «ТНС энерго Ярославль», цена договора 660 000 руб. Срок поставки – с 01.01.2018 по 31.12.2018. Договор заключен в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

3. Контракт от 21.02.2018 № 683/18 на оказание услуг по организации питания заключен с ООО «Комбинат социального питания», цена контракта 7 580 352 руб. Срок оказания услуг – с даты заключения контракта по 28.12.2018. Контракт заключен в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

Извещение о проведении совместного конкурса с ограниченным участием для закупки № 0371300027817000726 на оказание услуг по организации питания было размещено в ЕИС 25.12.2017. Начальная (максимальная) цена контракта Заказчика 7 580 352 руб.

К окончанию срока подачи заявок на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием № 22 поступило три заявки от участников закупки (протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием от 16.01.2018 № 18).

Конкурсной комиссией был проведен предквалификационный отбор для выявления участников закупки на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием на оказание услуг по организации питания № 22, соответствующих требованиям, установленным частью 4 статьи 56 Закона № 44-ФЗ. По итогам рассмотрения только заявка участника совместного конкурса с ограниченным участием на оказание услуг по организации питания - ООО «Комбинат социального питания» была признана соответствующей требованиям, установленным частью 4 статьи 56 Закона № 44-ФЗ. В соответствии с частью 9 статьи 56 Закона № 44-ФЗ совместный конкурс с ограниченным участием на оказание услуг по организации питания № 22 был признан несостоявшимся (протокол предквалификационного отбора от 25.01.2018 № 39).

Конкурсная комиссия рассмотрела единственную заявку, поданную ООО «Комбинат социального питания» на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием на оказание услуг по организации питания № 22 и признала ее соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ и конкурсной документации (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием от 31.01.2018 № 57).

Руководствуясь частью 9 статьи 56, частью 1 статьи 55, пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, Заказчик обратился в контрольный орган в сфере закупок для получения согласования заключения контракта на оказание услуг по организации питания с единственным исполнителем – ООО «Комбинат социального питания»

(ИНН 7607015970) на условиях, указанных в извещении о проведении совместного конкурса с ограниченным участием для закупки № 0371300027817000726.

Контрольным органом в сфере закупок выдано Заказчику решение о согласовании заключения контракта с единственным исполнителем от 09.02.2018 № 10/2018.

4. Контракт от 02.04.2018 № 0371300027818000074-0171192-02 на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра заключен с ООО «Клиника современной медицины доктора Богородской», цена контракта 71 009,62 руб. Срок оказания услуг – с даты заключения контракта по 30.11.2018.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027818000074, размещенном в ЕИС 22.02.2018 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 140 220,07 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – общество с ограниченной ответственностью «Клиника современной медицины доктора Богородской», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 20.03.2018 № 210).

IV. Закупки, находящиеся на стадии подписания сторонами контракта:

Закупка № 0371300027818000369

Функции по определению поставщика осуществляет уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона на поставку канцелярских товаров, размещенном в ЕИС 26.06.2018 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 164 758,80 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – общество с ограниченной ответственностью «КанцБизнес», который первым предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 17.07.2018 № 676).

V. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также иные закупки для определения СГОЗ Заказчика за 2017 финансовый год:

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок,

которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать 5 процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей в год.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 400 тысяч рублей. При этом совокупный годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 50 процентов размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика и не должен составлять более 20 миллионов рублей в год.

В 2017 году было заключено:

- 2 контракта в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 250 000 руб., подлежащих оплате в 2017 финансовом году;
- 1 договор в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 562 000 руб., подлежащих оплате в 2017 финансовом году;
- 1 контракт по итогам электронного аукциона на сумму 41 317,22 руб., подлежащий оплате в 2017 финансовом году;
- 1 контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 1 221 841,62 руб., подлежащий оплате в 2017 финансовом году;
- 60 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 181 028,11 руб., подлежащих оплате в 2017 финансовом году;
- 11 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 757 402,02 руб., подлежащих оплате в 2017 финансовом году.

Таким образом, общая сумма заключенных контрактов (договоров) в 2017 году со сроком оплаты в 2017 финансовом году составила 6 010 685,21 руб.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2017 финансовом году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 2 миллиона рублей.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2017 финансовом году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 50% совокупного годового объема закупок, составляющего сумму 6 013 588,97 руб.

Кроме того, в 2017 году на 2018 год было заключено 2 договора в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 32 920 руб., подлежащих оплате в 2018 финансовом году.

В 2018 году было заключено:

- 43 контракта (договора) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 363 762,14 руб., подлежащих оплате в 2018 финансовом году;
- 4 контракта (договора) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 096 635 руб., подлежащих оплате в 2018 финансовом году.

VI. В ходе плановой проверки были выборочно проверены контракты в части соблюдения Заказчиком сроков оплаты:

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом.

В ходе проверки установлено, что Заказчик нарушил сроки оплаты выполненных работ по контракту от 15.09.2017 № 0371300027817000402-0171192-01 на обустройство спортивной площадки заключенного с ООО «Компания Крепыш», цена контракта 1 346 459,58 руб. Срок выполнения работ – в течение 30 дней с даты заключения контракта. Контракт заключен в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2.3. раздела 2 «Цена контракта и порядок расчетов, обеспечение исполнения контракта» контракта от 15.09.2017 № 0371300027817000402-0171192-01 оплата за выполненные работы производится в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет «Подрядчика» в рублях за фактически выполненные объемы работ по счету (счету-фактуре) в срок не более, чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком Акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

На основании Акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 16.10.2017 № 1 на сумму 1 221 841,62 руб. (акт получен и подписан 23.10.2018), Заказчиком произведена оплата платежными поручениями от 22.12.2017 № 441451, от 25.12.2017 № 442078, от 27.12.2017 № 447418 на общую сумму 1 221 841,62 руб. (по условиям контракта оплату Заказчик должен был произвести до 14.11.2017 включительно).

Заказчиком направлено три обращения в ГРБС - департамент образования мэрии города Ярославля (начиная с 02.11.2017) о выделении денежных средств для оплаты выполненных работ.

Таким образом, нарушив сроки оплаты, установленные условиями контракта, **Заказчик нарушил требования части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.**

VI. В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок.

При проверке осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2017 году, согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, установлено: Заказчиком осуществлена одна закупка у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций путем проведения совместного электронного аукциона на сумму 41 317,22 руб., что составило 100 % совокупного годового объема закупок товаров, работ, услуг, рассчитанного в соответствии с требованиями части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 отчетный год размещен в ЕИС своевременно (29.03.2018).

По результатам проверки:

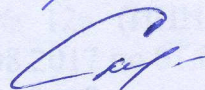
1. В действиях Заказчика установлено нарушение части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.
2. Информация о нарушении части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ направлена в контрольно-ревизионную инспекцию Ярославской области.
3. В срок до 15.08.2018 Заказчику представить информацию о принятых мерах, направленных на недопущение нарушений впредь.

Руководитель инспекции



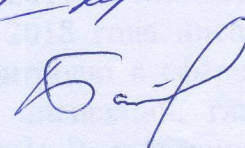
Е.В. Осипова

Заместитель руководителя инспекции



О.В. Слепцов

Член инспекции



П.А. Батищев